

# «Озеленение по Николаевски»



Проект «Надлежащее благоустройство г. Николаеву» реализуется при поддержке Фонда развития г. Николаева в рамках проекта «Местные бюджеты под контроль общественности» при поддержке NED г. Вашингтон, США).



## КАК РАЗВОРОВЫВАЮТСЯ СРЕДСТВА ГОРОЖАН

Мы перестали обращать внимание на то, что органы местного самоуправления – мэр, горсовет и его исполком существуют для удовлетворения потребностей городской громады, а средства, которые тратятся указанными органами, являются совместными средствами жителей города. Если это наши деньги – то мы сами должны определять на что их расходовать и контролировать как они расходуются.

Однако, из нормативных документов, которые регулируют взаимоотношения горсовета и громады, а также общепринятой практики усматривается, что бюджетный процесс в целом и его отдельные составляющие, разработка и выполнение городских целевых программ не предусматривают участие громады ни в планировании, ни в контроле за использованием средств на эти цели. Проще говоря, право горожан на непосредственное участие в распределении бюджетных средств узурпировано горсоветом и существует чисто номинально в общих положениях ЗУ «О местном самоуправлении» и Уставе горсовета.

Взаимообразно, расходование средств в условиях закрытости и непрозрачности формирования бюджета и целевых программ города, приводит к тому, что городской голова и депутаты горсовета используют деньги николаевцев, руководствуясь исключительно собственными соображениями и выгодой. А горожане в лучшем случае узнают из СМИ об очередном «дерибане» бюджета.

На этом фоне неэффективное использование бюджетных средств превратилось уже в глобальную проблему с использованием коррупционных схем, решить которую без действенного контроля со стороны общественности не представляется возможным.

С марта по август 2015г. общественная организация «Ассоциация юристов «Правозахист» в рамках проекта «Солидарные действия граждан и бизнеса для эффективных бюджетов г.Николаева и Николаевской области» провела мониторинг рас-

ходования бюджетных средств на благоустройство Николаева (санитарная очистка и озеленение), а 27 августа результаты мониторинга вынесла на обсуждение круглого стола с участием представителей общественности и граждан города. В круглом столе приняли также участие представители департамента ЖКХ и депутатской комиссии по экологии.

Результаты мониторинга, которые обнародовала руководитель Ассоциации Дзыцюк Алла, оказались впечатляющими.

Начать следует с итогов результатов экспресс-опроса жителей города, согласно которому из 100 опрошенных, только 2 было безразлично состояние с уборкой и озеленением города, а 98 сочли его крайне неудовлетворительным.

В процессе дальнейшего исследования, был проведен сравнительный анализ затрат на озеленение и санитарную очистку в г.Николаеве и в г.Киеве, который показал следующее:

площадь зеленых насаждений в г.Николаеве составляет 132,2га, средние затраты на 1га по уходу за ними и санитарную очистку в 2014году составили 91,24тыс.грн. в год (на 2015г. запланировано уже 123тыс.грн.). В г.Киеве площадь зеленых насаждений составляет 7524га, а средние затраты на обслуживание 1 га составили 17,56тыс.грн, что более чем в 5 раз меньше, чем в Николаеве.

## СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ



Откуда могли взяться такие цифры, почему в самом дорогом столичном городе эта сумма в 5 раз меньше чем в нашем городе.

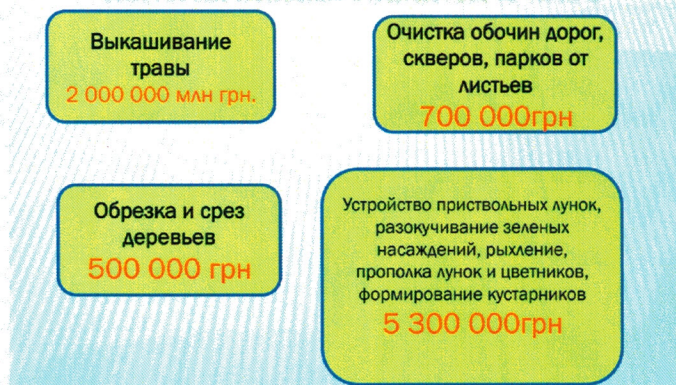
На этот вопрос мы получили ответ, проанализировав первичные документы – договора, акты выполненных работ, накладные и т.п.

## СКОЛЬКО СРЕДСТВ ВЫДЕЛЯЕТСЯ ИЗ БЮДЖЕТА?



В 2014 году, как и во все предыдущие годы, все работы по озеленению и санитарной очистке города выполняла одна фирма ООО «Николаевзеленстрой», на что из бюджета города ему было выделено и фактически профинансировано 8, 5 млн. грн.

## РАСХОДОВАНИЕ СРЕДСТВ В 2014



Потрачены эти деньги следующим образом:

- на посадку деревьев и кустов - 0грн.
- на выкашивание травы - 2 млн.грн.
- на вывоз опавших листьев - 700тыс. грн.
- на срез сухих деревьев - 500тыс.грн.
- на окапывание деревьев и кустов прополку и устройство цветников, устройство лунок, полив и иные работы по уходу за зелеными насаждениями - 5,3 млн.грн.

## ВЫВОД

Меньше всего средств расходуется на те виды работ, которые можно увидеть и посчитать, а вот то, что выкосили, обрезали, устроили, пропололи, рыхлили фактическому учету не поддается.

Следует обратить внимание, что больше всего потрачено средств на те работы, которые проверить практически невозможно. Мониторинг актов выполненных работ за 2014год дает основания полагать, что бюджетные средства в размере 553 060 грн. были разворованы исходя из нижеследующего.

1). Согласно акта акт выполненных работ, 20 ноября 2014 выкошена трава на сумму 27 524грн., при том, что с 26 октября по 3 ноября были морозы, а накануне покоса 18 и 19 ноября шли

дожди. Таким образом, косить было нечего, так как после морозов трава не растет до 10-20см, а по погодным условиям в связи с дождями траву косить технически невозможно. Следовательно, 27524грн. ушли неизвестно на что.

2). Согласно актов выполненных работ уборка и вывоз мокрых и одновременно сухих листьев осуществлялся в январе и первых числах февраля 2015г., т.е. как раз в те месяцы, когда были морозы от -19 до -9, снежные завалы на дорогах расчищались с выбрасыванием снега на газоны и обочины дорог, сугробы растаяли только в марте. Общая сумма таких нереальных работ составила 336 628грн. Следует принимать во внимание, что в марте и апреле 2015г. газоны снова очищались от листьев и листья снова вывозились.

Также представляется сомнительным и подлежит дополнительной проверке со стороны следственных органов факт очистки газонов и скверов от листьев почти со всей территории Николаева за один день 04.12.12р., При этом в этот день еще и выкапывали цветы, штыковали землю, обрезали и формировали кусты.

3). По результатам мониторинга актов выполненных работ за ноябрь и декабрь 2014. выявлены факты, которые также должны стать предметом рассмотрения следственных органов.

Согласно этим актам в течение одного дня 6.11.14р. ООО «Николаевзеленхоз» поливал цветы, деревья и кусты, стриг цветочные бордюры, удалял зеленую поросль, обрезал отцветшие соцветия, выкапывал цветы, рыхлил и пропалывал лунки, всего за этот день наделали на 123 930грн. Следует обратить внимание, что в конце октября с 25 до 28числа были морозы от -2 до -3, в начале ноября 3 числа также был мороз - 2. При таких обстоятельствах конечно никаких бордюров цветов уже не было и поливать мерзлую землю также не было смысла, а тем более полоть и рыхлить цветники и лунки.

4 декабря 2014. составлены акты на выкапывание цветов, штыковку земли, обрезку и формирование кустов всего на сумму 64 877грн. Согласно погодных данных 21.11.14р. шел дождь со

снегом, а с 22 ноября морозы увеличились и температура составляла до -7, а с 1 декабря морозы еще увеличились и уже 3 декабря - 10, а 4 декабря, когда были якобы выполнены указанные работы, температура составляла -9. Таким образом земля уже настолько промерзла, что штыковка и выкапывание цветов, а вместе с ними обрезка и формирование кустов ни представлялись возможным.

Всего за вышеуказанным позициями сомнительные расходы составили 553 060 грн.

Кроме того, сомнение вызывает ежемесячное образования приствольных лунок их прополка и рыхление, укучнення деревьев и кустов, выкашивание травы с несоблюдением установленных норм, особое внимание прошу обратить на акты относительно выкашивание травы за апрель и май мест, в которых указано, что траву косили сначала в апреле и в мае косили в тех же местах (Ш.Балкивський перегон, дамба Варваровского моста и т.д.)

Кроме того, сомнения вызывают также работы по выкашиванию травы, так как в апреле и мае 2014г. траву выкашивали в одних и тех же местах, по-простому косили по скошенному: в апреле перегон Ш.Балка и круг на 11 Слободской - на 89 581 грн., в мае перегон Ш.Балка и круг на 11 Слободской - на 106099 грн. и другие.

Создается впечатление, что реальное выполнение работ никого не интересовало, поэтому ООО «Николаевзеленхоз» позволял себе рисовать в актах выполненных работ те работы, которых в реальности быть не могло.

Такое положение стало возможным по причине безразличия граждан и отсутствия контроля со стороны общественности за расходованием бюджетных средств городским советом.

По всем выявленным злоупотреблениям материалы переданы для расследования и привлечения виновных к ответственности.

# ЧТО МЫ ВИДИМ НА САМОМ ДЕЛЕ?

